

RAFAEL GARCÍA MATÍES

*Presidente de la Fundación Musol y
Funcionario con habilitación nacional,
Subescala Secretaria, Categoría Superior.*



ario
(1998-2018)
Internacional
Principalistas



1. MUSOL cumple 20 años, ¿cómo nació y cuáles fueron las motivaciones para su creación?

Para referirse al nacimiento de Musol, creo que es necesario recordar el contexto en el que nace. En 1998, nuestro país había vivido los primeros veinte años, desde la aprobación de la Constitución de 1.978. Fueron años apasionantes en los que se produjeron cambios políticos, sociales y administrativo de gran calado. Nuestro país era un referente, especialmente su modelo de descentralización a favor de Comunidades Autónomas y municipios. En el ejercicio diario de las funciones de Secretario/a, se percibía lo importante del trabajo de los municipios, tanto para ejecutar los cambios citados, como para consolidar una institucionalidad que los mantuviera.

En ese contexto, me invitaron a participar, en el proceso de elaboración de la Constitución de Colombia de 1.991. En Bogotá, tuve la suerte de coincidir con especialistas, tanto en constitucionalismo como en cooperación: españoles/as, franceses/as y alemanes/as, pero fundamentalmente percibí, como no solo la regulación constitucional y legal española, sino la práctica diaria, la experiencia acumulada, y sobre todo las funciones atribuidas a los Secretarios/as, Interventores/as y Tesoreros/as de la Administración Local española podían contribuir al desarrollo, en contextos lejanos y aparentemente diferentes al nuestro.

Me emocionó pensar como lo que aquí hacíamos los/las Secretarios/as, Interventores/as y Tesoreros/as, podía, con muy poco esfuerzo, trasladarse e influir en la mejora de las condiciones de vida de tantas personas. Todavía hoy, veinte años después siento que eso es así.

Lo demás fue fácil. Encontré en Valencia a un grupo de compañeras y compañeros con los que, en febrero de 1998, constituimos Musol.

En todos/as ellos/as, también los/las que del resto del país, se han ido incorporando a este proyecto durante estos veinte años, ha influido el hecho de percibir, que con tan poco esfuerzo como supone la transmisión de nuestras experiencias y de aquello que hacemos casi rutinariamente, puede contribuir a hacer un poco mejor y más sostenible el mundo en que vivimos.

2. En estos 20 años, ¿qué cambios destacables se han producido en la cooperación internacional?

Durante estos veinte años, esta actividad, que en 1998 cuando se funda Musol, era incipiente, ha sufrido grandes cambios.

El primero de ellos es la especialización. En 1.998 todos los nuevos actores que nos incorporamos a esta tarea, teníamos más voluntad que capacidades y especialización. Hoy, cuando revisamos los primeros proyectos que eje-

cutamos los encontramos como algo más romántico que efectivo. Aquellos proyectos fueron el rodaje, para incorporarnos a esta nueva fase, la de la especialización y la incorporación de especialistas a la organización, la que nos ha hecho evolucionar.

Hoy sabemos que no basta solo con los conocimientos especializados que se pueden aportar desde el colectivo de FHN, hoy sabemos que la Cooperación requiere de técnicas y procedimientos muy especializados. En ese sentido hemos incorporado a Musol a profesionales, con una gran preparación en Cooperación, que son el complemento a los profesionales en lo local.

En segundo lugar, después de la crisis económica que supuso la reducción de los fondos destinados a Cooperación, iniciamos la vía hacia la autofinanciación. En este sentido, acudimos a las convocatorias que realizan los organismos internacionales para la realización de consultorías, en lo que constituye nuestra especialidad, que retribuyen nuestro trabajo y que ingresamos para efectuar nuestros aportes a los proyectos (no se debe olvidar que aproximadamente el 20 por ciento del coste de cada proyecto es aportado por nosotros y por los beneficiarios).

Un cambio importante producido en la Cooperación ha sido la necesidad de trabajar en la incorporación del enfoque basado en los derechos humanos. Inicial-

mente, en la cooperación se realizaban muchas infraestructuras, que frecuentemente quedaban obsoletas o inutilizadas. Posteriormente, se incorporó el componente de fortalecimiento de las capacidades, es decir enseñar a las personas destinatarias de los proyectos, personas que llamábamos “beneficiarias”, a utilizar la infraestructura. Hoy en día, ya no es suficiente. En la cooperación ahora trabajamos codo a codo con las poblaciones y las instituciones, en particular las locales, para que los procesos de desarrollo sean endógenos. Los protagonistas son las personas, que ya no son “beneficiarias” sino titulares de los derechos establecidos por la declaración universal de los derechos humanos y demás textos legales internacionales y nacionales. Con los titulares de los derechos trabajamos para fortalecer sus capacidades para exigir el cumplimiento de los derechos vulnerados, para incidir en las instituciones competentes y para colaborar con ellas en las actividades necesarias para el ejercicio de los derechos. Con las instituciones, en nuestro caso esencialmente las locales y regionales, trabajamos para que adquieran las capacidades para definir y desplegar las políticas públicas necesarias para asegurar el cumplimiento de los derechos de todos y todas. Con los entes locales trabajamos en formación, asistencia técnica para la mejora de la organización y también contribuimos a obras y equipamientos necesarios. Las entidades públicas son titulares de obligaciones,

es decir son las responsables de asegurar el ejercicio de los derechos humanos y los entes locales tienen un rol protagónico porque ejercen muchas competencias clave. Por ejemplo, ¿qué instituciones deben asegurar el ejercicio del derecho humano al agua y saneamiento? En la mayoría de los países donde trabajamos, son los entes locales que ejercen dicha competencia y, de hecho, uno de los programas más importantes de MUSOL es el de promoción del derecho al agua y saneamiento. Cuando MUSOL nació, trabajábamos para mitigar problemas y satisfacer necesidades. Hoy trabajamos para que las personas y las instituciones de los municipios donde cooperamos colaboren para asegurar el ejercicio de todos los derechos humanos. El enfoque de derechos humanos tiene otra gran ventaja: los derechos humanos son universales y establecidos por normas internacionales trasladadas a la legislación nacional en la gran mayoría de países. Cooperar es una cuestión de derechos humanos.

3. Recientemente el Consejo Constitucional francés ha consagrado el principio de la “fraternidad” con los inmigrantes, ¿somos solidarios en la UE?

Esta es una pregunta difícil de responder, yo la respondería desde dos perspectivas:

Desde la de la ciudadanía. Sí, los ciudadanos europeos y las ciudadanas europeas son solidarios y solidarias. Se pone de manifiesto,

en cada día, si bien muchas veces de forma silenciosa y sin salir en las primeras páginas. Lo hemos visto por ejemplo en la respuesta en València ante el Aquarius, en algunos municipios italianos, etc. y lo vemos en numerosas manifestaciones y en la apertura de miles de municipios a recibir y acoger solicitantes de asilo. También es cierto que hay una minoría de ciudadanos radical opuesta a la inmigración, cuya voz es amplificada artificialmente por algunos medios y las redes sociales.

Desde la de las instituciones, la verdad es que el comportamiento, especialmente de algunos países deja mucho que desear.

Desde Musol, aunque no somos especialistas en inmigración, nos preocupa y tenemos la convicción que, en estas políticas, como en las de cooperación, es esencial la participación de la ciudadanía. Al final son los ciudadanos y las ciudadanas los que hacen cambiar los comportamientos de los gobiernos y las políticas públicas. En este sentido Musol ejecuta acciones de sensibilización dirigidas a muchos sectores y todas ellas en colaboración con los entes locales: a las personas adultas mediante programas dirigidos a la Educación Permanente de Adultos; a la infancia, mediante la realización de actividades extraescolares que incorporan temáticas relacionadas con el desarrollo sostenible y los ODS; a las bibliotecas y a sus personas usuarias, mediante el programa de “bibliotecas sostenibles”, que

incorpora los ODS en la programación de actividades de las bibliotecas municipales; así como al funcionariado municipal en general, etc. Estas actividades sensibilización y educación para la ciudadanía global ayudan a prevenir la difusión del discurso del odio, la xenofobia y el racismo, permiten erradicar falsos mitos y fake news relacionadas con las personas inmigrantes, contribuyendo a una gestión sensata del fenómeno migratorio.

Los desplazamientos de las personas son imparable, es cierto que invertir en políticas de cooperación en los países de origen puede reducir los flujos, pero no es menos cierto, que hoy la inmigración se produce por multitud de factores y va a seguir fluyendo, se haga lo que se haga. La peor de las políticas de inmigración es sin duda, su negación y su prohibición. La gestión del fenómeno es esencial, considerando también la crisis demográfica que viven muchos países europeos. Una vez más, los municipios tienen un rol fundamental para asegurar la convivencia y la integración y desde MUSOL contribuimos a ello.

4. ¿Cuáles son los principales proyectos que están desarrollando actualmente?

Musol desarrolla actualmente más de cuarenta proyectos de cooperación, la mayoría de ellos en Senegal, Bolivia y Guatemala y más de diez proyectos de sensibilización en España.

No nos limitamos a promover el desarrollo sostenible en África y América Latina. También trabajamos en España y en otros países europeos. Por ejemplo, ejecutamos un proyecto europeo, junto a 9 socios, denominado “LOCAL policies for GREEN Energy” (LOCAL4GREEN), financiado por el FEDER, en el marco del Programa Interreg Med 2014-20 en el que se persigue la implementación en 9 países europeos de medidas fiscales para incentivar el uso de energías procedentes de fuentes renovables, en varios municipios piloto.

Todos los proyectos que se ejecutan por Musol, tienen un denominador común. Abordan cuestiones y persiguen objetivos diferentes, pero todos tienen siempre en el centro de las acciones a los municipios. Además, de forma transversal en todos los proyectos, promovemos la equidad de género, los derechos humanos y el medio ambiente, con énfasis especial en la mitigación y adaptación al cambio climático, ámbito en el cual los entes locales tienen un rol muy importante, como corrobora la exitosa iniciativa europea llamada “Pacto de los alcaldes para el clima y la energía”.

En Senegal, con nuestra contraparte ONG 3D, se ejecutan proyectos agrícolas y productivos, en colaboración con las comunidades locales. En Yenne, Sangalkam y Bambilor, en las proximidades del área urbana de Dakar, se ejecutan proyectos de abastecimiento de

agua y saneamiento, así como productivos y de fortalecimiento de organizaciones de mujeres. En el Norte del país, en Podor, se ejecutan proyectos agrícolas, cuyo objeto es por una parte proveer de alimentos a la población a la vez que facilitar su comercialización, contribuyendo a la adaptación al cambio climático de las comunidades campesinas cada vez más expuestas a sequías y otros efectos del cambio climático que generan crisis alimentarias recurrentes y que son una de las causas de las migraciones procedentes de esta zona.

En Guatemala, con nuestras contrapartes, Munik’at y Ser, se desarrollan proyectos que fundamentalmente tienen por objeto proveer de agua y el saneamiento a las comunidades locales, contemplando medidas ambientales, tanto de mitigación como de adaptación al cambio climático. Fundamentalmente se construyen infraestructuras, se crean organizaciones para la gestión y se fortalece a los municipios en la administración del agua, a la vez que se sensibiliza a la ciudadanía y se elaboran planes municipales para la mitigación y adaptación al cambio climático.

En Bolivia, con nuestra contraparte Cedesco, se desarrollan tanto proyectos para asegurar el ejercicio del derecho al agua y saneamiento a las comunidades locales en la cordillera del Tunari y en el Chapare, como proyectos de apoyo a la producción agrícola y ganadera y, al igual que en Gua-



temala, se contempla especialmente la perspectiva de género y el medio ambiente, elaborando planes municipales para la adaptación al cambio climático.

En la página web de Musol www.musol.org en el apartado, “como comunicamos”, pueden examinarse las memorias anuales, en las que figuran detalladamente los proyectos ejecutados cada año.

5. ¿Qué retos se han marcado en MUSOL para los próximos años?

Desde la fundación de Musol, desde el inicio de nuestras actividades, nos planteamos, ser la organización Municipalistas española de referencia en la cooperación internacional para el desarrollo sostenible.

Cuando comenzábamos, ya había otras organizaciones trabajando la cooperación internacional tomando como referencia lo municipal.

En los primeros años, al reunirnos con alguna de estas organizaciones y pese a su potencia económica y organizativa, ya percibimos que lo que ofrecía Musol era diferente a lo que ofrecían las otras y que por tanto existía un espacio en el que trabajar que podíamos ocupar.

Desde la Fundación abordamos el municipalismo desde una perspectiva singular aportando nuestra experiencia en la gestión y en el fortalecimiento de las políticas

públicas. Somos diferentes, y complementamos lo que hacen otras organizaciones en municipalismo.

Desde nuestro espacio municipal, en la actualidad nos enfrentamos a varios retos que vamos a abordar de inmediato.

El primero de ellos es ampliar nuestro campo de actuación a otro país subsahariano. Hemos ido creciendo año a año y actualmente necesitamos abrir nuestra actuación a un nuevo país en la zona considerada prioritaria por la mayoría de agencia de cooperación.

Otro reto al que Musol se plantea hacer frente, es el de colaborar con los municipios en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible a nivel local, es decir en la denominada “localización” o “territorialización” de la Agenda 2030.

En 2015, se aprobó en el seno de Naciones Unidas esta agenda en la que la mayor parte de los países del mundo se comprometieron a implementarla hasta 2030. La Agenda 2030 es universal, es decir debe aplicarse tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. La agenda persigue el cumplimiento de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas, la mayor parte de los cuales se refiere a materias que en su mayoría son competencia municipal. Por ello, MUSOL tiene el reto de trabajar con los entes locales españoles,

europeos así como bolivianos, senegaleses y guatemaltecos para la localización de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible.

Finalmente, otro de los retos que Musol se plantea, es la de incrementar el número de colaboradores y colaboradoras de Musol en los próximos años. Necesitamos colaboradores/as que no solo aporten una cuota anual de 60 euros anuales (de los que en el IRPF devuelve el 75%), sino que lo que importa es contar con una base de datos, en la que podamos disponer para reclutar y enviar a los países en que actuamos, a profesionales de las distintas disciplinas que constituyen el trabajo de los FHN.

6. Trabajando a nivel municipal, ¿qué papel juegan los habilitados en la cooperación que hace MUSOL?

El papel de los FHN es esencial para el funcionamiento y el logro de los objetivos de la Fundación. La fundación es municipal, precisamente porque la fundamos y formamos parte de ella habilitados. Lo cual no significa, que no formen y puedan formar parte de la organización otros profesionales, pero lo cierto es que la fortaleza de la Fundación, su mayor patrimonio se lo proporciona el hecho de poder contar con un colectivo tan profesional y tan implicado en lo municipal como el de los FHN.

Durante estos veinte años en que hemos ejecutado cientos de proyectos, cuando hemos precisado una persona especialista en cualquier materia relacionada con los municipios, siempre la hemos encontrado en el colectivo y, lo que es más importante, siempre el trabajo realizado ha sido satisfactorio y en general ha superado las expectativas que habíamos puesto en ello.

Por ello quiero reiterar aquí, algo que vengo afirmando desde hace muchos años: Los FHN acumulamos a lo largo de nuestra vida profesional conocimientos y experiencias muy valiosas y muy estimadas en otros contextos.

Quienes se han desplazado al exterior y comunicado con un alcalde, perciben que pese a las diferencias legislativas y a veces de lenguas, los problemas de los municipios en cualquier lugar del planeta, son semejantes, por lo que las experiencias que acumula el colectivo de FHN son extrapolables a otros muchos contextos.

Es por eso que quiero concluir aquí, reiterando el llamamiento a las compañeras y compañeros para que se incorporen a la Fundación y colaboren con nosotros en la lucha contra la pobreza y por un mundo mejor.

En nuestra página web www.musol.org hay un formulario para incorporarse como colaborador/a y en el correo musol@musol.org

atenderemos con mucho gusto cualquier consulta.

7.- Y para finalizar, ¿cuál es su percepción de la organización colegial de COSITAL?

La organización colegial tanto el Consejo General de Colegios como muchos territoriales, a través de sus integrantes, ha sido esencial para la consolidación de Musol.

Siempre que nos hemos dirigido a los colegios hemos encontrado una gran disposición tanto del personal que allí trabaja como de los órganos de gobierno, a prestarnos las instalaciones, apoyos e interlocutores en los municipios, apoyos para la difusión de noticias, para la celebración de actos, etc .

El Consejo General desde el inicio nos facilita, locales, actos, materiales y la presencia en los Congresos.

Nos hemos sentido siempre muy cómodos y queridos en las instalaciones colegiales singularmente en las del Consejo General especialmente con el trato que nos otorga su personal,

Desde aquí quiero aprovechar, para agradecer a toda la organización Colegial y a todo el personal, singularmente a quienes trabajan allí día a día, su trato, su apoyo, en definitiva, su compromiso con

este modesto proyecto, que no hubiera sido posible sin vosotros y vosotras.

Algunos y algunas, habéis sido esenciales y sabéis quien sois, aunque no os nombre y no lo haré porque seguro que me olvidaría involuntariamente de alguien y no sería justo.